

**Обзор нормативных документов
по вопросам противодействия коррупции,
принятых и вступивших в силу в 2020 году**

Федеральное антикоррупционное законодательство

Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ

«О противодействии коррупции»

(редакция от 24.04.2020) *Вступил в силу: 5 мая 2020 г.*

Уточнено действие запрета на участие в управлении коммерческими и некоммерческими организациями. Он распространяется только на лиц, замещающих госдолжности регионов и реализующих свои полномочия на постоянной основе.

Введены ограничения по деятельности лиц, замещающих должности на непостоянной основе.

Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ

«О муниципальной службе в Российской Федерации»

(редакция от 27.10.2020) *Вступил в силу: 27 октября 2020 г.*

Уточнен круг лиц (муниципальных служащих), в отношении которых установлен запрет представлять интересы муниципальных служащих в выборном профсоюзе данного органа.

Установлено, что муниципальный служащий, являющийся руководителем органа местного самоуправления, аппарата избирательной комиссии муниципального образования, заместитель указанного муниципального служащего в целях исключения конфликта интересов не могут представлять интересы муниципальных служащих в выборном профсоюзном органе данного органа местного самоуправления, аппарата избирательной комиссии муниципального образования в период замещения ими соответствующей должности.

Указ Президента РФ от 23.06.2014 № 460

«Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации

(в редакции от 15.01.2020) *Вступили в силу с 01.07.2020*

Скорректирована форма справки, при ее заполнении лицо, в обязанности которого входит представление сведений, должен указывать страховой номер индивидуального лицевого счета (при его наличии).

С 1 июля 2020 года предусмотрено обязательное использование специального программного обеспечения «Справка БК» при представлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Федеральный закон от 31.07.2020 № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Вступает в силу 01.01.2021 (за исключением отдельных положений).

Федеральным законом регулируются отношения, возникающие при выпуске, учете и обращении цифровых финансовых активов, особенности деятельности

оператора информационной системы, в которой осуществляется выпуск цифровых финансовых активов, и оператора обмена цифровых финансовых активов, а также отношения, возникающие при обороте цифровой валюты в Российской Федерации.

**Указ Президента Российской Федерации от 10.12.2020 № 778
«О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О
цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в
отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Вступает в силу 01.01.2021 (за исключением отдельных положений).

С 1 января по 30 июня 2021 года лица, поступающие на федеральную госслужбу, вместе со справкой о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера должны представлять уведомление о принадлежащих им, их супругам и несовершеннолетним детям цифровых финансовых активах, цифровых правах, включающих одновременно цифровые финансовые активы и иные цифровые права, утилитарных цифровых правах и цифровой валюте.

С 1 июля 2021 года вносятся соответствующие изменения в форму справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Данные положения касаются также органов местного самоуправления.

Нормативно-правовые акты субъекта Российской Федерации

**Постановление Губернатора Вологодской области
от 28 февраля 2020 года № 43**

**«Об осуществлении контроля за соблюдением законодательства
Российской Федерации о противодействии коррупции в государственных
учреждениях Вологодской области и организациях, созданных для
выполнения задач, поставленных перед органами исполнительной
государственной власти области, а также за реализацией в этих учреждениях
мер по профилактике коррупционных правонарушений»**

(редакция от 27.05.2020)

Определено, что контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в учреждениях и организациях (далее - Контроль) осуществляет Администрация Губернатора области Правительства области.

Основными целями Контроля являются:

- обеспечение соблюдения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в учреждениях и организациях области;
- обеспечение реализации мер по профилактике коррупционных правонарушений в учреждениях и организациях области;
- выявление причин и условий, способствующих нарушению законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в учреждениях и организациях области.

Контроль осуществляется в форме выездной проверки по месту нахождения учреждения или организации. Определены особенности проведения проверок, а также основания внеплановых проверок.

Закон Вологодской области от 09.07.2009 № 2054-ОЗ
«О противодействии коррупции в Вологодской области»
(с изменениями от 27.03.2020)

Установлено, что Правительство области организует и контролирует деятельность органов исполнительной государственной власти области по противодействию коррупции, Губернатор области - деятельность органа исполнительной государственной власти области, являющегося органом по профилактике коррупционных и иных правонарушений, находящегося в его непосредственной подчиненности.

Определен порядок уведомления лицами, замещающими муниципальные должности и осуществляющими свои полномочия на постоянной основе, об участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией.

Установлено, что лица, занимающие муниципальные должности на постоянной основе, планирующие участвовать на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией (кроме участия в управлении политической партией, органом профессионального союза, в том числе выборным органом первичной профсоюзной организации, созданной в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости), представляют Губернатору области не позднее 20 рабочих дней до принятия уполномоченным органом некоммерческой организации решения о его вхождении в орган управления некоммерческой организации уведомление об участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией.

Утверждена форма уведомления об участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией.

Закон Вологодской области от 01.07.2004 №1034-ОЗ
«О статусе лиц, замещающих государственные должности Вологодской области»

(с изменениями от 27.03.2020)

Определен порядок уведомления лицом, замещающим государственную должность области (за исключением депутатов Законодательного Собрания области), об участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией.

Лицо, замещающее государственную должность области (за исключением депутатов Законодательного Собрания области), планирующее участвовать на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией (кроме участия в управлении политической партией, органом профессионального союза, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости), представляет Губернатору области не позднее 20 рабочих дней до принятия уполномоченным органом некоммерческой организации решения о его вхождении в орган управления некоммерческой организации уведомление об участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией.

Утверждена форма уведомления об участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией.

**Закон Вологодской области от 9 октября 2007 года № 1663-ОЗ «О
регулировании некоторых вопросов муниципальной службы в Вологодской
области» (с изменениями от 27.03.2020 № 4678-ОЗ)**

Установлен порядок получения муниципальным служащим разрешения на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией.

Уточнены сроки применения к муниципальным служащим взыскания за коррупционные правонарушения.

Взыскания, предусмотренные статьями 14(1), 15 и 27 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации», применяются не позднее шести месяцев со дня поступления в соответствующий орган местного самоуправления информации о совершении муниципальным служащим коррупционного правонарушения, не считая периодов временной нетрудоспособности муниципального служащего, нахождения его в отпуске, и не позднее трех лет со дня совершения им коррупционного правонарушения. В указанные сроки не включается время производства по уголовному делу.

**Закон Вологодской области от 05.06.2013 № 3072-ОЗ
«О регулировании некоторых вопросов осуществления контроля за расходами
лиц, замещающих муниципальные должности муниципальных образований
области, а также расходами их супруг (супругов) и несовершеннолетних
детей»**

(редакция от 09.11.2020) Вступает в силу с 01.01.2021

Внесены изменения в части дополнения нормами о предоставлении сведений об использовании цифровых финансовых активов.

**Постановление Губернатора Вологодской области от 28.02.2020 № 43
«Об осуществлении контроля за соблюдением законодательства Российской
Федерации о противодействии коррупции в государственных учреждениях
Вологодской области и организациях, созданных для выполнения задач,
поставленных перед органами исполнительной государственной власти
области, а также за реализацией в этих учреждениях мер по профилактике
коррупционных правонарушений»**

Определено, что контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в учреждениях и организациях (далее - Контроль) осуществляет Администрация Губернатора области Правительства области.

Основными целями Контроля являются:

- обеспечение соблюдения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в учреждениях и организациях области;
- обеспечение реализации мер по профилактике коррупционных правонарушений в учреждениях и организациях области;
- выявление причин и условий, способствующих нарушению законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в учреждениях и организациях области.

Контроль осуществляется в форме выездной проверки по месту нахождения учреждения или организации.

Постановление Губернатора 24 апреля 2020 № 111
«О представлении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период с 1 января по 31 декабря 2019 года»

Установлено, что сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период с 1 января по 31 декабря 2019 г. представляются до 1 августа 2020 года включительно.

Постановление Губернатора Вологодской области от 21.10.2013 № 481
«Об утверждении Порядка размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности государственной гражданской службы области, и членов их семей на официальных сайтах государственных органов области и представления этих сведений средствами массовой информации для опубликования»

(в редакции от 09.12.2020) *Вступает в силу с 01.01.2021*

Внесены изменения в части дополнения нормами о предоставлении сведений об использовании цифровых финансовых активов.

Постановление Губернатора Вологодской области от 07.07.2017 № 200
«Об утверждении Порядка организации приема органом исполнительной государственной власти области, являющимся органом по профилактике коррупционных правонарушений, представляемых лицом, замещающим муниципальную должность, гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей, лицом, замещающим должность главы местной администрации по контракту, гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и работы и ними»

(в редакции от 09.12.2020) *Вступает в силу с 01.01.2021*

Внесены изменений в части дополнения нормами о предоставлении сведений об использовании цифровых финансовых активов.

Муниципальные правовые акты по вопросам противодействия коррупции

Постановление главы города Череповца от 24.08.2020 № 47
«О Порядке организации приема главой города Череповца, представляемого отдельными муниципальными служащими органов местного самоуправления города Череповца ходатайства на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организации»

Утвержден порядок организации приема главой города Череповца, представляемого отдельными муниципальными служащими органов местного самоуправления

самоуправления города Череповца ходатайства на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организации.

Постановление мэрии города от 16.01.2020 № 147
«Об утверждении положения о порядке участия представителей
муниципального образования «Город Череповец» в органах управления
автономной некоммерческой организации»

Определен порядок осуществления от имени муниципального образования «Город Череповец» полномочий учредителя автономных некоммерческих организаций, а также участия представителей города Череповца в органах управления автономной некоммерческой организации, учредителем (одним из учредителей) которой является город Череповец.

Постановление мэрии города от 14.01.2020 № 90
«О внесении изменений в постановление мэрии города от 13.12.2018 № 5507»

Постановлением внесены изменения в перечень должностей муниципальной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Постановление мэрии города от 04.03.2020 № 942
«О внесении изменений в постановление мэрии города от 12.09.2014 № 4915»

Внесение изменений в состав и положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов

Постановление мэрии город от 28.02.2020 № 859
«О признании утратившим силу постановление мэрии города»

О признании утратившим силу постановление мэрии города от 17.08.2017 № 3865 «Об утверждении порядка получения муниципальными служащими мэрии города разрешения представителя нанимателя работодателя) на участие на безвозмездной основе в управлении отдельными некоммерческими организациями»

Постановление мэрии города от 28.02.2020 № 862
«О внесении изменений в постановление мэрии города от 05.08.2014 № 4236»

Внесено изменение в части применения взысканий, предусмотренных статьями 14.1, 15 и 27 Федерального закона № 25-ФЗ, не считая периодов временной нетрудоспособности муниципального служащего, нахождения его в отпуске.

Распоряжение мэрии города от 31.01.2020 № 130 – р «О проведении мероприятий, связанных с предоставлением муниципальными служащими мэрии города и руководителями муниципальных учреждений города сведений о своих доходах, расходах, об имуществе, обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей за 2019 год».

В распоряжении изложены мероприятия по организации предоставления муниципальными служащими мэрии города и руководителями муниципальных учреждений города сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей за 2019 год и их анализа.

**Постановление мэрии города от 14.07.2020 № 2841
«О внесении изменений в постановление мэрии города от 16.04.2013 № 1625»**

Установлен новый срок предоставления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период с 1 января по 31 декабря 2019 года - до 1 августа 2020 года.

**Постановление мэрии города от 14.07.2020 № 2847
«О внесении изменений в постановление мэрии города от 29.04.2013 № 1859»**

Внесение изменений в части указания направления должностным лицом информации о лицах, включенных в реестр уволенных в связи с утратой доверия, а также исключенных из реестра.

**Постановление мэрии города от 14.07.2020 № 2846
«О внесении изменений в постановление мэрии города от 05.08.2014 № 4236»**

Внесено изменение в части указания направления должностным лицом информации о лицах, включенных в реестр уволенных в связи с утратой доверия, а также исключенных из реестра.

**Постановление мэрии города от 15.07.2020 № 2885
«Об утверждении Порядка приема ходатайств муниципальных служащих о разрешении на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями»
(в редакции от 06.10.2020)**

Утвержден порядок организации приема органом местного самоуправления муниципального образования области представляемого муниципальным служащим ходатайства о разрешении на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией.

Внесены изменения в части установления хранения оригинала ходатайства в управлении муниципальной службы и кадровой политики мэрии;

Постановление мэрии города от 09.12.2020 № 5081

«О внесении изменений в постановление мэрии города от 12.09.2014 № 4915»

Внесены изменения в состав комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

Методические рекомендации:

1. Методические рекомендации Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по вопросам предоставления сведений о доходах, расходах об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2020 году (за отчетный 2019 год).

2. Методические рекомендации по проведению в федеральных государственных органах, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных внебюджетных фондах и иных организациях, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», работы, направленной на выявление личной заинтересованности государственных и муниципальных служащих, работников при осуществлении таких закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов

Рекомендован порядок проведения работы, направленной на выявление личной заинтересованности при осуществлении закупок, которая приводит к конфликту интересов.

В частности, при организации работы, направленной на выявление личной заинтересованности служащих (работников) при осуществлении закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов, необходимо реализовать ряд правовых, организационных, профилактических и иных мероприятий.

Из числа служащих (работников) подразделения по профилактике коррупционных правонарушений рекомендуется посредством локальной специализации определить ответственного служащего (работника), на которого возложить преимущественно функции, связанные с предупреждением коррупции при осуществлении закупок. Целесообразно организовать повышение квалификации такого сотрудника по дополнительной профессиональной программе по вопросам, связанным с осуществлением закупок.

Подразделению по профилактике коррупционных правонарушений рекомендуется составить базу типовых ситуаций, содержащих факты наличия личной заинтересованности (возможного наличия личной заинтересованности).

Для целей организации аналитической работы необходимо определить критерии выбора закупок, в отношении которых подразделение по профилактике коррупционных правонарушений уделяет повышенное внимание.

В органе (организации) рекомендуется организовать добровольное ежегодное представление служащими (работниками), участвующими в осуществлении закупок, декларации о возможной личной заинтересованности.

3. «Обзор практики правоприменения в сфере конфликта интересов № 3» (с изменениями от 11.11.2020)

Минтрудом России обобщена практика применения мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

Обзор подготовлен по итогам обобщения результатов мониторинга применения мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в государственных и муниципальных органах, Банке России, иных организациях, на работников которых распространяются положения статьей 10, 11 Федерального закона «О противодействии коррупции», в том числе решений соответствующих комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

Обзор структурирован в соответствии с перечнем функций, связанных с высоким коррупционным риском, и направлен на обеспечение единства подходов при квалификации ситуаций в качестве конфликта интересов, а также на унификацию представления информации при формулировании рассматриваемых на заседаниях комиссий вопросов о соблюдении требований об урегулировании конфликта интересов.

4. Письмо Минтруда России от 05.11.2020 № 18-2/В-757 «О Методических рекомендациях по вопросам привлечения к ответственности должностных лиц за непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов»

Минтрудом России разъяснено понятие «личная заинтересованность» в целях принятия мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

Отмечается, что личная заинтересованность может быть связана не только с родственниками или свойственниками (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей), но и с иными лицами, с которыми у должностного лица либо его родственников или свойственников имеются имущественные, корпоративные или иные близкие отношения.

5. Разъяснения по отдельным вопросам, связанным с применением Типового положения о сообщении отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 г. № 10.